

ПРОТОКОЛ

совещания рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»

от 24 ноября 2016 г. №11

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель министра МЧС России
А.П. Чуприян

Присутствовали:

члены рабочей группы для обеспечения рабочего взаимодействия при реализации плановых мероприятий работы Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город»

руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

руководители, заместители руководителей и ответственные работники федеральных органов исполнительной власти и организаций

О.В. Якимюк, И.Н. Азаров, В.Г. Безбородов, В.В. Гаршин, С.В. Воронцов, С.И. Гашков, А.Г. Гагин, А.С. Гуськов, Г.В. Иванов, С.А. Качанов, С.С. Корочкин, А.И. Лангин, М.Ю. Литвинов, А.Ю. Нечаев, В.М. Простов

в режиме видеоконференции

В.В. Самородова, В.Е. Чепин, С.А. Бардин, С.А. Бондарев, С.Н. Щеголев, А.В. Мокеев, А.С. Текутьева, А.А. Каширин, К.С. Михалкин, Ю.В. Мелешков, Р.А. Бочаров, И.В. Омельчук, Ю.Ю. Онищук, А.М. Филатова, Е.Г. Любарский, В.В. Сиверский, А.О. Удоденко, О.В. Романов, В.А. Щепилов, Г.Ю. Пучков, И.А. Бусаров, М.Ф. Якупов, С.В. Власов, О.Б. Кузнецов, С.Н. Нехорошев, С.И. Липатов, Е.Н. Закрепин

І. О реализации поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 года № ДМ-П4-4887 и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 20.09.2016 года № РД-П4-5596.

(Чуприян)

ОТМЕЧЕНО:

Для анализа и сбора данных об имеющихся технических средствах и системах обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях МЧС России разработаны, направлены в субъекты Российской Федерации и размещены на сайте МЧС России отчетные формы, в которых органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны указать наименования, основные функции, количественные и стоимостные характеристики по каждой системе аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»), а также предоставить полную информацию по количеству и категориям (стационарным и передвижным) рубежей фотовидеофиксации правонарушений правил дорожного движения и пунктов весогабаритного контроля, а также данных по поступлениям от эксплуатации систем фотовидеофиксации и весогабаритного контроля за включительно по первое полугодие 2016 года.

Кроме того, отчетные формы были отправлены для заполнения в федеральные органы исполнительной власти.

Предоставленные субъектами Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти на имя заместителя министра МЧС России А.П. Чуприяна данные будут обработаны и представлены в виде доклада на ближайшем заседании Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее – Межведомственная комиссия).

Для обеспечения консолидации данных систем общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в единое информационное пространство на всех уровнях исполнительной власти необходимо запустить конкурсы по автоматизации одного из четырех блоков Концепции построения и развития АПК «Безопасный город» (далее – Концепция) - «Координация работы служб и ведомств и их взаимодействие» с помощью комплекса средств автоматизации «Единый центр оперативного реагирования», ключевым компонентом которого является интеграционная платформа.

Для запуска конкурсных процедур по построению сегментов АПК «Безопасный город» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо на данном этапе согласовать технические задания с

Руководителем рабочей группы (Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город») для обеспечения методической деятельности Межведомственной комиссии (далее – Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город») и внести изменения в государственные программы субъектов Российской Федерации в части включения в них «Построение (развитие) АПК «Безопасный город» на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и утверждение изменённых государственных программ постановлением правительств субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний момент технические задания не согласованы для Московской, Смоленской, Тверской, Тульской, Новгородской, Псковской Самарской, Пензенской, Ульяновской, Челябинской, Волгоградской областей, республик Мордовия и Марий Эл.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра МЧС России А.П. Чуприяна.

2. Органам исполнительной власти Московской, Смоленской, Тверской, Тульской, Новгородской, Псковской Самарской, Пензенской, Ульяновской, Челябинской, Волгоградской областей, республик Мордовия и Марий Эл в срок до 16 декабря 2016 года представить на согласование в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» технические задания на создание опытных участков АПК «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований согласно разработанному и размещенному на сайте МЧС России регламенту работы Совета главных конструкторов.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в срок до 9 декабря 2016 года представить данные об имеющихся технических средствах и системах обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях согласно разработанной и размещенной на сайте МЧС России отчетной форме.

4. Органам исполнительной власти Сахалинской области предоставить на согласование в Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» проектную документацию на построение опытного участка АПК «Безопасный город», которое на настоящий момент осуществляется на территории Сахалинской области.

II. О ходе реализации АПК «Безопасный город» в субъектах, принимающих мероприятия по Чемпионату мира 2018 года

(Чуприян, Якимюк, представители субъектов Российской Федерации)

ОТМЕЧЕНО:

Чемпионат мира по футболу 2018 года (далее – ЧМ-2018) предъявляет к организаторам много требований повышенной сложности, одно из главных – обеспечение безопасности участников и гостей турнира.

В связи с этим перед субъектами Российской Федерации, на территории которых будут проводиться мероприятия ЧМ-2018, стоят следующие приоритетные задачи:

- 1) Создание и интеграция на единой интеграционной платформе:
 - систем видеонаблюдения, задействованных на всех объектах проведения мероприятий ЧМ-2018, транспортной инфраструктуры, мест туристической активности, маршрутов следования клиентских групп FIFA;
 - систем мониторинга и регистрирования перемещений транспортных средств по маршрутам следования клиентских групп FIFA (фотовидеофиксация);
 - системы экстренной связи граждан с сотрудниками полиции в местах массового пребывания людей;
 - комплексной системы экстренного оповещения населения и общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения;
 - системы-112;
 - систем автоматизированного мониторинга за безопасностью и жизнеобеспечением на всех объектах проведения мероприятий ЧМ-2018 и (при необходимости) объектов инфраструктуры;
 - автоматизированных систем слежения за транспортом (ГЛОНАСС и GPS);
 - систем идентификации личности в режиме реального времени.

2) Передача необходимой информации в информационную систему «КИСМО» Межведомственного оперативного штаба по обеспечению безопасности при проведении ЧМ-2018.

На данном этапе ни в одном из субъектов Российской Федерации, принимающих ЧМ-2018, не запущен конкурс на построение сегментов АПК «Безопасный город».

Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» технические задания на создание сегментов АПК «Безопасный город» согласованы только для Санкт-Петербурга, Казани, Нижнего Новгорода и Калининграда.

При построении систем АПК «Безопасный город» субъектами Российской Федерации был сделан акцент на системе автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, поскольку эксплуатация данной системы

позволяет пополнить доходную часть региональных бюджетов. Система фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения разворачивается в ущерб другим системам обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания. Ее фрагментарное внедрение приводит к игнорированию одного из основных принципов Концепции – необходимости комплексно подходить к построению АПК «Безопасный город» и интегрировать данные со всех систем обеспечения комплексной безопасности населения и территорий субъектов Российской Федерации от всех видов угроз.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимающих ЧМ-2018, в срок до 16 декабря 2016 года представить на имя заместителя Председателя Межведомственной комиссии, заместителя министра МЧС России А.П. Чуприяна планы реализации АПК «Безопасный город» на своих территориях с учетом специфики ЧМ-2018 и необходимости завершить работы по построению ключевых сегментов АПК «Безопасный город» до конца 2017 года.
3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принимающих ЧМ-2018, в срок до 20 декабря 2016 года согласовать технические задания на построение сегментов АПК «Безопасный город» с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» согласно разработанному и размещенному на сайте МЧС России регламенту работы Совета главных конструкторов.

III. Об организации процесса согласования технических заданий в части реализации сегментов АПК «Безопасный город»

(Якимюк)

ОТМЕЧЕНО:

Разработан и размещен на сайте МЧС России регламент работы Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город».

Совет главных конструкторов АПК «Безопасный город» принимает на рассмотрение технические задания и проекты на создание сегментов АПК «Безопасный город», а также другую документацию в рамках компетенции Совета главных конструкторов АПК «Безопасный город», поступающую от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с учетом выполнения следующих требований:

- 1) документ поступил в бумажном и электронном виде вместе с сопроводительным письмом на имя Председателя Совета главных конструкторов;

2) документ рассмотрен и одобрен на заседании межведомственной рабочей группы субъекта Российской Федерации по внедрению и развитию АПК «Безопасный город» (соответствующая скан-копия протокола прилагается к сопроводительному письму);

3) документ утвержден заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, курирующим вопросы АПК «Безопасный город», и согласован начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад генерального конструктора АПК «Безопасный город» О.В. Якимюк.

2. Одобрить представленные подходы к согласованию технических заданий по построению сегментов АПК «Безопасный город».

IV. О сопряжении систем АПК «Безопасный город» с системами оповещения и системами аварийного реагирования и радиационного мониторинга.

(Власов, Арутюнян)

ОТМЕЧЕНО:

В соответствии с Концепцией системы оповещения населения являются компонентом сегмента предупреждения и защиты городов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В настоящее время в Российской Федерации созданы и функционируют региональные, местные и локальные (объектовые) системы оповещения населения.

В районах размещения потенциально опасных объектов оборудуются локальные системы оповещения. Они непосредственно приближены к зонам опасного производства и населению, попадающему в эти зоны в случае аварий на указанных объектах. В первую очередь это атомные станции, химические предприятия, гидроузлы с напорной плотиной (при её возможном разрушении может образоваться зона катастрофического затопления).

С учетом угроз информационной безопасности, определенных Концепцией, обусловленных **несанкционированным доступом к информации о деятельности органов государственной власти, муниципальных предприятий и служб, перехватом трансляций телерадиовещания, систем оповещения и информирования населения и т.д.**, а также требований приказа ФСТЭК России от 14 марта 2014 г. № 31 «Об утверждении требований к обеспечению защиты

*информации в автоматизированных системах управления производственными и технологическими процессами на критически важных объектах, потенциально опасных объектах, а также объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды» к системам оповещения предъявляются требования по защите информации и должны выполняться организационные и технические меры защиты информации, в том числе с учетом их сопряжения с программно-техническими комплексами систем мониторинга, прогнозирования, наблюдения и лабораторного контроля, являющимися сегментом АПК «Безопасный город» в рамках создания комплексной **системы экстренного оповещения** населения (Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» и методические рекомендации по созданию КСЭОН, утвержденными МЧС России и Минкомсвязи России в 2013 г.).*

В соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» обеспечение радиационной безопасности населения и окружающей среды относится к числу приоритетных направлений развития страны. Это обуславливает необходимость постоянного совершенствования систем радиационного мониторинга и аварийного реагирования.

Стационарные системы радиационного мониторинга можно подразделить на два основных класса — объектовые АСКРО, предназначенные для контроля радиационной обстановки на промплощадке ЯРОО и в непосредственной близости от нее, и территориальные АСКРО, сфера действия которых охватывает целые регионы с большим количеством ЯРОО. В настоящее время активно развиваются перспективные системы гибридного мониторинга с использованием передвижных радиологических лабораторий и мобильных измерительных комплексов. Такие системы обеспечивают большую по сравнению со стационарными АСКРО оперативность управления и принятия решений.

Разработанное программное обеспечение предназначено для сбора и обработки данных, поступающих с локальных постов радиационного контроля, проверки состояния и автоматического восстановления работоспособности блоков детектирования, ведения базы данных, визуализации (отображения) радиационной обстановки с использованием современных ГИС-технологий, обмена данными с другими системами контроля радиационной обстановки.

Для визуализации в реальном времени результатов контроля радиационной обстановки служит программа «Монитор радиационной обстановки», которая позволяет отображать данные о радиационной обстановке в графическом и табличном виде с географической привязкой, формировать отчеты и оперативные тренды, контролировать текущее состояние отдельных элементов АСКРО и системы в целом.

В настоящее время проблем сопряжения систем АПК «Безопасный город» как с объектовыми АСКРО, так и с территориальными не существует, так как они

изначально проектировали с учетом возможности интеграции в единую автоматизированную систему контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации и предназначены для непрерывного автоматизированного контроля радиационной обстановки на территории региона или субъекта РФ, сбора, обработки и визуализации оперативных данных о радиационной обстановке, осуществления информационного обмена с другими подсистемами, федеральными, региональными и ведомственными кризисными центрами.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. МЧС России совместно с Советом главных конструкторов АПК «Безопасный город» в 1 полугодии 2017 года разработать и утвердить в установленном порядке методические рекомендации о методах и порядке сопряжения АПК «Безопасный город» с действующими и модернизируемыми автоматизированными системами оповещения населения на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, в том числе комплексной системой экстренного оповещения населения;
3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации в ходе реконструкции региональных и создания муниципальных систем оповещения, а также совершенствования КСЭОН предусмотреть обязательное их сопряжение с АПК «Безопасный город».

V. Об источниках и формах финансирования построения сегментов АПК «Безопасный город» на территории Российской Федерации

(Липатов, Чуприян)

ОТМЕЧЕНО:

Основными источниками финансирования мероприятий по развитию, внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» должны являться финансовые средства бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленные на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов и решение вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в соответствии с федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ и от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Это могут быть средства, предусмотренные на реализацию программ, направленных на снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение безопасности

дорожного движения, профилактику правонарушений и усиление борьбы с преступностью, информатизацию и защиту информации, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

При развитии систем АПК «Безопасный город» рекомендуется включать в состав решений системы, обеспечивающие пополнение доходной части бюджета, в том числе за счет штрафов за нарушения предусмотренные Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации (КоАП), включая системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, системы автоматической фиксации нарушений условий перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального и муниципального значений, а также иные системы, обеспечивающие фиксацию нарушений КоАП.

При формировании технического задания на создание сегментов АПК «Безопасный город» и определении состава технического решения рекомендуется исходить из необходимости полной или частичной компенсации расходов субъекта Российской Федерации на создание систем АПК «Безопасный город» за счет штрафов за нарушения предусмотренные КоАП.

Для определения основных количественных характеристик систем АПК «Безопасный город», эксплуатация которых позволяет пополнять бюджет субъекта Российской Федерации, необходимо построить финансовую модель.

Для распределения нагрузки на бюджет субъекта Российской Федерации могут использоваться внебюджетные источники (предоставление рассрочки, лизинговая модель и др.).

Рекомендованным механизмом привлечения внебюджетных средств на создание и внедрение АПК «Безопасный город» является заключение долгосрочного государственного контракта в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ на создание систем «Безопасный город» с рассрочкой платежа на период 4-5 лет.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.

VI. О сопряжении единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД), а также федеральной информационной системы биометрических учетов (ФИС БУ) и оперативно-розыскных данных (ОРД) МВД России с системами АПК «Безопасный город»
(Пучков, Якимюк, Чуприян, Бардин)

ОТМЕЧЕНО:

МВД России разработан и находится на согласовании в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти проект указа Президента Российской Федерации «О создании федеральной информационной системы биометрических учетов и оперативно-розыскных данных» (далее – ФИС БУ и ОРД). ФИС БУ и ОРД являются составной частью единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (далее – ИСОД МВД России). В настоящее время в рамках ИСОД МВД России созданы и внедряются: ведомственная информационно-телекоммуникационная мультисервисная сеть передачи данных, центры обработки данных МВД России, единая система защиты информации, единый центр эксплуатации ИСОД МВД России, автоматизированные системы биометрической идентификации личности по изображению лица, фиксации передвижения транспортных средств, проверки по имеющимся в распоряжении МВД России и других федеральных органов исполнительной власти банкам данных.

В будущем ИСОД МВД России может стать одним из основных потребителей информации, поступающих систем АПК «Безопасный город», главное условие для организации оперативного обмена данными – открытые протоколы как систем, входящих в ИСОД МВД России, так и АПК «Безопасный город».

Обмен информацией систем АПК «Безопасный город» и ФИС БУ и ОРД будет осуществляться по правилам, установленным МВД России, который является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по созданию и эксплуатации ФИС БУ и ОРД.

С учетом того, что проектом Указа Президента Российской Федерации «О создании ФИС БУ и ОРД» предусмотрено обеспечение Правительством Российской Федерации ежегодного выделения дополнительных ассигнований в 2016-2020 годах на осуществление планируемых мероприятий, дополнительного финансирования на обеспечение информационного взаимодействия МВД России и систем АПК «Безопасный город» не потребуется.

АПК «Безопасный город» - один из основных источников получения информации для МВД России из систем обзорного и интеллектуального видеонаблюдения, существующих на территории субъектов и муниципальных образований Российской Федерации. Стандарты к данным системам установлены в единых требованиях к техническим параметрам сегментов АПК «Безопасный город»

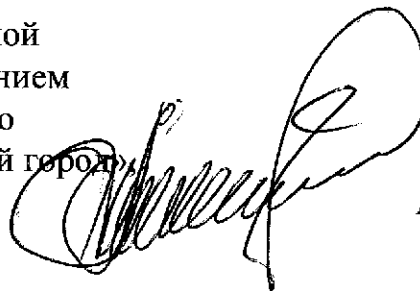
(далее – ЕТТ) и согласованы с ФСБ России, ФСО России и МВД России. В части требований к системам обзорного и интеллектуального видеонаблюдения в ЕТТ полностью учтены научно-исследовательские работы МВД России, а также специфицированные потребности ФСБ России и ФСО России.

На данном этапе при реализации мероприятий на территории субъектов Российской Федерации по построению сегментов АПК «Безопасный город» приоритетное значение уделяется системам правоохранительного сегмента – системам видеонаблюдения, экстренной связи с полицией, фотовидеофиксации правонарушений, контроля передвижения транспортных средств.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Генеральному конструктору АПК «Безопасный город» совместно с МЧС России, ФСБ России и МВД России в срок до 20 декабря 2016 года выработать и представить заместителю Председателя Межведомственной комиссии, заместителю министра МЧС России А.П. Чуприяну предложения по формированию совместных методических рекомендаций по построению и развитию систем видеонаблюдения, экстренной связи с полицией, фотовидеофиксации правонарушений и контроля передвижения транспортных средств для дальнейшего рассмотрения и утверждения на Межведомственной комиссии.
3. Генеральному конструктору АПК «Безопасный город» совместно с ФСБ России и МВД России в срок до 20 декабря 2016 года выработать и представить заместителю Председателя Межведомственной комиссии, заместителю министра МЧС России А.П. Чуприяну предложения по процедуре согласования мест размещения систем видеонаблюдения и экстренной связи с полицией.

Заместитель Председателя Межведомственной
Комиссии по вопросам, связанным с внедрением
и развитием систем аппаратно-программного
комплекса технических средств «Безопасный город»,
заместитель министра МЧС России



А.П. Чуприян