

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Председателя  
Правительства Саратовской области –  
министр промышленности и  
энергетики Саратовской области



А.В. Архипов

«21» 02 2021 г.

УТВЕРЖДАЮ

Вице-губернатор Саратовской области  
Председатель Правительства  
Саратовской области



Р.В. Бусаргин

«26» 02 2021 г.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны**  
**и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории**  
**Саратовской области в 2021-2025 годах**

г. Саратов

**Организационно-методические рекомендации  
по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны  
и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории  
Саратовской области в 2021-2025 годах**

**I. Общие положения**

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС).

Совместными усилиями органов исполнительной власти Саратовской области, органов местного самоуправления и организаций в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и умений в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Задачи, поставленные по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годах, в выполнены в полном объеме.

Наиболее качественно и полно вопросы подготовки различных категорий населения в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения пожарной безопасности (далее – ОПБ) проводились в Аткарском, Балаковском, Вольском, Екатериновском, Новобурасском, Краснопартизанском, Марксовском, Пугачевском муниципальных районах, муниципальном образовании «Город Саратов», филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция», муниципальном казенном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Курсы гражданской обороны муниципального образования «Город Саратов», государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Саратовской области «Губернаторский автомобильно - электромеханический техникум» и в муниципальном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 7 города Саратова.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задач получения знаний, умений и навыков всеми группами населения в области ГО, защиты от ЧС, ОПБ и безопасности людей на водных объектах.

Основными из них являются:

уровень подготовки ряда должностных лиц ГО и Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - СТП РСЧС) не соответствует предъявляемым требованиям и характеризуется слабыми знаниями своих прав и обязанностей в области защиты населения от опасностей, отсутствием навыков в умении анализировать и оценивать обстановку, обоснованные и грамотные решения при угрозе и возникновении ЧС и управлять силами и средствами при ликвидации их последствий;

ослаблен контроль со стороны руководящего состава ГО и СТП РСЧС ряда органов местного самоуправления и организаций за состоянием дел по подготовке органов управления ГО и СТП РСЧС и поддержанием в готовности сил к действиям по защите от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах;

курсы ГО отсутствуют в подавляющем большинстве муниципальных районов, а некоторые из имеющихся курсов ГО по своей организационно-правовой форме не имеют права реализовывать дополнительные профессиональные программы в области ГО и защиты от ЧС, так как не отвечают требованиям Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

учебная - материально база (далее - УМБ) не в полной мере отвечает требованиям новых примерных программ обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе в части проведения практических занятий, учений и тренировок;

комплексные планы мероприятий по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в ряде случаев разработаны формально и реализуются без должной настойчивости, что влияет на качество подготовки неработающего населения;

недостаточно полно и профессионально используются формы и методы работы с населением по подготовке его в области безопасности жизнедеятельности;

существующая практика создания учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС (далее – УКП ГО) не дает ожидаемых результатов по реализации соответствующих видов подготовки населения.

В целях устранения имеющихся недостатков и реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС рекомендуется:

1. Органам исполнительной власти (далее - ОИВ) Саратовской области, органам местного самоуправления (далее - ОМСУ) и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Саратовской области в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах считать повышение качества

подготовки должностных лиц ОИВ Саратовской области, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

3. Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС считать:

а) организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в:

организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, находящихся в ведении МЧС России и других ФОИВ;

ОГУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Саратовской области (далее - «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»);

на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее - на курсах ГО МО);

в учебно-консультационных пунктах гражданской обороны муниципальных образований (сельских поселений) (далее - УКП ГО МО);

организациях по месту работы;

б) при подготовке должностных лиц и работников гражданской обороны, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и РСЧС), а также работников организаций, подлежащих повышению квалификации и курсовому обучению в области ГО, руководствоваться порядком, установленным Правительством Российской Федерации и приказами МЧС России;

в) внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделив электронному обучению с применением дистанционных образовательных технологий (далее - ЭО и ДОТ);

г) развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

д) повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

е) участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

ж) проведение мероприятий (инструкторско-методических занятий, лекций, профилактических мероприятий с населением в области обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и другие) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения Саратовской области.

Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и организациям Саратовской области осуществлять реализацию комплекса мер,

направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех групп населения в области ГОЧС в соответствии с рекомендациями МЧС России.

## **II. Органам исполнительной власти Саратовской области**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС на территории Саратовской области рекомендуется:

организовать подготовку должностных лиц и работников ГО и РСЧС, служащих и работников структурных подразделений и подведомственных организаций в области ГОЧС в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГОЧС работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в структурных подразделениях и подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения в структурных подразделениях и подведомственных организациях вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, а также ежегодно 12-часовое курсовое обучение по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС;

обеспечить до 20 августа ежегодное направление в управление обеспечения безопасности жизнедеятельности Правительства Саратовской области заявки на подготовку (повышение квалификации, курсовое обучение) должностных лиц и работников ГО и РСЧС структурных подразделений и подведомственных организаций в УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области;

обеспечить ежегодное направление до 15 марта в Главное управление МЧС России по Саратовской области заявок на обучение в области ГОЧС соответствующих должностных лиц и работников ГО и РСЧС в ФГБОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»;

организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС, прошедших обучение в области ГОЧС в течение последних 5 лет;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГОЧС органов исполнительной власти, структурных подразделений и подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 25 января по состоянию на 1 января текущего года и до 25 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и

представление через управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области в ГУ МЧС России по Саратовской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П.

### **III. Органам местного самоуправления Саратовской области**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС на территории муниципальных образований Саратовской области рекомендуется:

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований Саратовской области в области ГОЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и Саратовской области;

обеспечить создание и организацию деятельности курсов ГО в городских округах и муниципальных районах, а также учебно-консультационных пунктов ГО муниципальных образований Саратовской области (далее - У КП ГО);

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке неработающего населения муниципальных образований Саратовской области в области ГОЧС в У КП ГО, в том числе по обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения работающего населения и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения в структурных подразделениях и подведомственных организациях вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, также ежегодно 12-часовое курсовое обучение по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС;

разработать и утвердить в 1 квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы муниципального образования для подготовки в области ГОЧС и ежегодно проводить его корректировку;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГОЧС органов местного самоуправления и подведомственных организаций;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований Саратовской области, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования (далее - КЧС и ОПБ) не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГОЧС;

ежегодно разрабатывать комплексные планы мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГОЧС, а также организовать их рассмотрение, утверждение и заслушивание хода выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

ежегодно до 1 декабря организовать разработку и утверждение планов комплектования курсов ГО муниципальных образований Саратовской области слушателями на следующий год (в части касающейся);

направлять ежегодно до 20 августа в управление обеспечения безопасности жизнедеятельности Правительства Саратовской области заявку на подготовку (повышение квалификации, курсовое обучение) должностных лиц и работников ГО и РСЧС в УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области ГОЧС, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГОЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

обеспечить подготовку руководителей органов местного самоуправления и подведомственных организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований и указанных организаций в УМЦ по ГОЧС и ПБ Саратовской области;

организовать ведение персонального учета подготовки руководителей, должностных лиц, работников, личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;

организовать проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, уполномоченными работниками по защите населения и территорий от ЧС и работниками ГО подведомственных организаций по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год;

обеспечить ежегодное проведение муниципальных смотров-конкурсов учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в управление обеспечения безопасности жизнедеятельности

населения правительства Саратовской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

#### **IV. Организациям**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС рекомендуется:

организовать проведение обучения должностных лиц и работников ГО, личного состава формирований и служб, работников организации (работающее население) в области ГОЧС в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организации к выполнению мероприятий по ГОЧС;

организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации (в части касающейся);

организовать переработку и утверждение программ курсового обучения работников организации (работающего населения) и личного состава формирований и служб, создаваемых в организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России (в части касающейся);

обеспечить контроль проведения в структурных подразделениях и подведомственных организациях вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приеме на работу, а также ежегодно 12-часовое курсовое обучение по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке работников организации в области ГОЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГОЧС;

организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС организации, прошедших обучение в области ГОЧС в течение последних 5 лет;

обеспечить до 20 августа ежегодное направление заявки на подготовку (повышение квалификации, курсовое обучение) должностных лиц и работников ГО и РСЧС организации в УМЦ по ГОЧС и ПБ Саратовской области;

обеспечить подготовку ежегодно и представление в орган местного самоуправления до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года доклада об организации и итогах подготовки работников организации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

#### **V. Главному управлению МЧС России по Саратовской области (по согласованию)**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки



населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС рекомендуется:

осуществлять организационно-методическое руководство функционированием и развитием единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

организовать контроль за подготовкой населения Саратовской области в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

участвовать в мероприятиях по информированию населения и пропаганде знаний в области ГОЧС среди населения, а также мероприятиях (учебно-методических сборах) по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в т.ч. организации и проведении семинаров (вебинаров) по ГОЧС;

участвовать в планировании и рассмотрении на заседании КЧС и ОПБ Саратовской области вопросы, связанные с подготовкой населения в области ГОЧС;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

организовать внедрение новых методов пропагандисткой образовательной и информационной работы с населением Саратовской области в области ГОЧС;

обеспечить ежегодное направление до 20 марта в МЧС России заявок на обучение в области ГОЧС соответствующих должностных лиц и работников ГО и РСЧС в ФГБОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»;

организовать контроль совместно с управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципальных образований в области ГОЧС;

совместно с управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ Саратовской области, прошедших соответствующее обучение в области ГОЧС в течении последних 5 лет;

совместно с управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области участвовать в организации проведения ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами звеньев РСЧС и работниками ГО ОМСУ по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебный год;

совместно с управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области оказать методическую помощь

по созданию курсов ГО органов местного самоуправления, а также УКП ГО в муниципальных образованиях;

организовать совместно с управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области проведение областных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» и других мероприятий согласно требованиям МЧС России;

ежегодно до 30 января по состоянию на 1 января текущего года и до 30 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в МЧС России доклада об организации и итогах подготовки населения Саратовской области в области ГОЧС по форме 1/ОБУЧ-П.

## **VI. Управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области**

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГОЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГОЧС рекомендуется:

организовать подготовку населения в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить приведение программ обучения ОГУ ДПО «Учебно-методический центр по ГОЧС и ПБ Саратовской области» в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России (по мере необходимости);

организовать разработку в 1 квартале 2021 года пятилетнего плана совершенствования учебно-материальной базы ОГУ ДПО «Учебно-методический центр по ГОЧС и ПБ Саратовской области» и обеспечить его корректировку;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ Саратовской области вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГОЧС;

организовать внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГОЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в ОГУ ДПО «Учебно-методический центр по ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

обеспечить участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандисткой образовательной и информационной работы с населением Саратовской области в области ГОЧС;

совместно с Главным управлением МЧС России по Саратовской области (по согласованию) организовать проведение массовых мероприятий в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать совместно с Главным управлением МЧС России по

Саратовской области (по согласованию) и наращивать охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с помощью электронного обучения и с применением дистанционных образовательных технологий;

ежегодно до 1 декабря организовать методическое сопровождение по разработке и представлению на утверждение Плана комплектования подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и РСЧС в ОГУ ДПО «Учебно-методический центр по ГОЧС и ПБ Саратовской области» по заявкам ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций Саратовской области, а также контролировать его выполнение;

совместно с Главным управлением МЧС России по Саратовской области (по согласованию) организовать ведение персонального учета (реестр) должностных лиц и работников ГО и РСЧС ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ Саратовской области, прошедших соответствующее обучение в области ГОЧС в течение последних 5 лет;

организовать совместно с Главным управлением МЧС России по Саратовской области (по согласованию) проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами звеньев РСЧС и работниками ГО ОМСУ по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебный год;

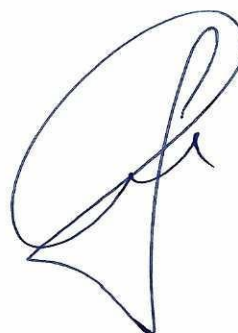
организовать совместно с Главным управлением МЧС России по Саратовской области (по согласованию) проведение не менее 2 раза в год семинаров (вебинаров) по ГО;

взаимодействовать с Министерством образования Саратовской области по подготовке и проведению смотров – конкурсов на лучшую учебно-материальную базу образовательных организаций;

обеспечить совместно с Главным управлением МЧС России по Саратовской области (по согласованию) проведение областных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» и другие мероприятий согласно требованиям МЧС России;

ежегодно до 25 января по состоянию на 1 января текущего года и до 25 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Саратовской области доклада об организации и итогах подготовки населения Саратовской области в области ГОЧС по форме 1/ОБУЧ-П.

Начальник управления обеспечения  
безопасности жизнедеятельности населения  
Правительства Саратовской области



Ю.С. Юрин